



唐山高新区城市生命线工程项目
绩效评价报告
(2022年)

唐山学院大会计研究中心
二零二三年五月

唐山高新区 2022 年度城市生命线工程项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

随着新型城镇化、新型工业化速度加快，我国城市规模越来越大，流动人口多、高层建筑密集、经济产业集聚等特征日渐明显，城市已成为一个复杂的社会机体和巨大的运行系统，城市安全新兴风险、传统产业风险、区域风险等积聚滋生、复杂多变、易发多发，一些城市相继发生重特大生产安全事故，暴露出当前我国部分城市安全风险底数仍然不清、安全风险辨识水平不高、安全管理手段落后、风险化解能力有限等突出问题。

为了进一步提升区域内设施保障和监管能力，有效防范化解城市运行中的安全风险，遏制事故发生，针对燃气运行、电动自行车乘梯及充电等重点部位，建设城市生命线综合监测预警系统。唐山高新区城市生命线安全风险监测平台依托燃气管网系列安全监测产品、实现城市生命线工程安全监测感知网络覆盖，实现城市安全风险管理技术创新、模式创新、应用创新，提升城市安全风险发现、防范、化解、管控的智能化水平，为“城市生命线”打造“看得见”的安全。

2.项目主要内容与实施情况

城市生命线项目属于灾害风险防治类资金，主要内容为利用物联网与 BIM 技术相结合，实现生命线工程的抗灾设计与智能化控制，提升城市智慧水平和风险预判能力，促进城市公共安全运行，维护社会安全稳定。

城市生命线工程由唐山高新区应急管理局委托第三方招标代理机构，通过公开招投标确立第三方供应商，并与中标的第三方供应商签订合同，同时负责指导、配合、监督第三方供应商完成具体项目实施工作，并组织专业人员按照相关标准和采购文件所列各项要求进行验收。

高新区城市生命线安全风险综合监测预警系统于 2022 年 4 月 27 日开始进行采购意向公示，于 2022 年 7 月 5 日发布招标公告，于 8 月份签订政府采购合同并同步开始进场施工，并于 2022 年 10 月 31 日完成验收。唐山高新区应急管理局城市生命线工程最后确定的采购内容如下：

表 1 2022 年度城市生命线工程采购清单

序号	货物名称	数量	单位
1	城市生命线安全风险综合监测预警系统	1	套
2	气体监测终端	50	台
3	多功能数据采集终端	20	台
4	远传控制柜	25	台
5	智能井盖监测终端	20	台
6	智能充电桩系统	81	套
7	智能充电桩安全监测系统	24	套
8	电动自行车禁入电梯智能监测系统	64	套

3.城市生命线工程资金投入及使用情况

城市生命项工程年初预算 500 万元，实际支出 475.82 万元，资金性质为一般公共预算资金。项目支出功能分类 2240104 灾害风险防治，

经济分类支 30299 其他商品和服务支出，支出日期为 2022 年 12 月 27 日，付款方式为一次性电子转账支付，收款单位是唐山市旭华智能科技有限公司。该项目所有资金支付已于 2022 年底前全部完结。唐山高新区 2022 年度城市生命线工程项目资金明细情况详见表 2。

表 2 2022 年度城市生命线项目资金明细表（单位：万元）

一、基本情况	项目名称	城市生命线工程	实施预算单位		高新区应急管理局		
二、预算执行情况	预算安排情况（调整后）		资金到位情况		资金执行情况		资金执行进度
	预算数	500	到位数	500	执行数	475.82	95%
	其中：财政资金	500	其中：财政资金	500	其中：财政资金	475.82	
			到账日期	2022-2-11	支出日期	2022-12-27	

4.项目政策依据

根据《国务院安委会办公室关于推广城市生命线安全工程经验做法切实加强城市安全风险防范工作的通知》（安委办〔2021〕6号）以及《国务院安委办公室关于印发〈城市安全风险综合监测预警平台建设指南（试行）〉的通知》（安委办函〔2021〕45号）的要求，为进一步提升新区城市安全风险辨识、防范、化解水平，落实国家城市安全风险综合监测预警工作体系建设，全面构建城市安全风险综合监测预警体系，提升城市安全综合风险监测预警现代化能力。

（二）项目绩效目标

利用物联网与 BIM 技术相结合，实现生命线工程的抗灾设计与智能化控制，提升城市智慧水平和风险预判能力，有效防范化解城市运行中的安全风险，遏制事故发生，大幅度提升监测预警和应急处理能力，维护广大人民群众生命财产安全，促进城市公共安全。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价的目的、对象和范围

1. 绩效评价的目的

（1）评价项目资金使用的有效性

通过对城市生命线工程项目的绩效评价，了解和掌握城市生命线工程预算专项资金的使用效率和效益及项目实施的具体情况，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

（2）发现问题、解决问题，提高项目管理水平

促使项目承担单位根据绩效评价中发现的问题，认真加以整改，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标并加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。同时，总结项目取得的成绩及存在的问题，为今后该项目的预算编制及实施提供有益参考。

2.绩效评价的目标

城市生命线工程建设的最终目标有效防范化解城市运行中的安全风险，遏制事故发生，大幅度提升监测预警和应急处理能力，维护广大民众生命财产安全，促进城市公共安全。城市生命线工程绩效评价的目标为：评价城市生命线工程项目专项资金管理和使用的效率和效果；针对城市生命线工程项目专项资金管理和使用过程中存在的问题，提出加强管理、提高财政专项资金使用效益的合理化建议。

3.绩效评价的对象和范围

绩效评价的对象为唐山高新区应急管理局城市生命线工程项目完成情况、专项资金投入的运行情况、项目实施后产生的绩效情况。绩效评价的时间范围为 2022 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价的原则

本次绩效评价遵循科学规范、客观公正、绩效相关等原则，依据从投入、过程管理到项目产出、效益的绩效评价逻辑路径。

（三）绩效评价指标体系

为了更好地对唐山高新区城市生命线工程项目进行绩效评价分析，我们在充分了解该项目从立项到实施全过程的基础上，根据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、唐山高新区财政局印发的《唐山高新区财政性资金管理暂行办法》（唐高发〔2017〕3号）等文件相关规定，按照指标相关性、重要性、系统性、经济性原则，结合本项目实际情况，从项目决策、项目过程、项目产出及项目效益四个方面拟定绩效评价指标，设定 12 个二级指标、22 个三级指标，45 个四级指标。

评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，项目决策指标权重为 15%，项目过程指标权重为 20%，项目产出指标权重为 40%，项目效益指标权重为 25%（城市生命线工程绩效评价指标体系见附表 1）。

（四）绩效评价标准和评价方法

本次评价结果采取百分制，按照综合评分划分为 4 个等级，其中

90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，评价结果等级标准详见表 2。

表 2 绩效评价结果等级标准

评价等级	评价标准	绩效定义
I 级：优	90 分-100 分（含 90 分）	很理想，可持续性强
II 级：良	80 分-90 分（含 80 分）	较理想，较强可持续性
III 级：中	60 分-80 分（含 60 分）	一般理想，中等可持续性
IV 级：差	0 分-60 分	不理想，欠可持续性

本次绩效评价采取询问查证、专家评议和问卷调查相结合的方法开展评价工作，以现场采集的项目基础数据、收集的评价相关资料及问卷调查信息为基础，综合运用定量和定性分析相结合的方法，对唐山高新区应急管理局城市生命线工程专项资金进行客观公正的评价。

1.询问查证法

在比较分析项目资料的基础上，以现场或非现场方式，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

2.专家评议法

咨询相关的专家，通过查看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，做出专业或经验判断，形成评价结论。

3.问卷调查法

通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放、收集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置受益群体满意度指标来评价项目绩效。

（五）绩效评价工作过程

1.评价前期准备阶段

起止时间：2023年2月-2023年3月

评价前期准备阶段主要工作包括：

第一，成立评价组，明确工作范围和职责，召开评价组成员会议，提出对本次绩效评价的要求，初步确定评价的总体时间安排。设立预算绩效评价工作小组，具体负责预算绩效评价的组织实施工作，负责评价工作中各类问题协调、处理，负责预算绩效评价报告的汇总、提交、评审及意见反馈、上报等常规性业务工作。

第二，绩效评价工作小组收集城市生命线工程政策文件，了解项目的内容和特点，确定评价目的、评价范围、评价原则，形成评价思路，制定绩效评价工作方案、评价基础表、设计问卷调查等。对唐山高新区城市生命线工程绩效评价指标体系进行研究和分析，在总体了解项目情况后开展绩效评价进场工作。

第三，组织评价组人员进行业务培训。学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策及有关项目实施依据、实施方案、专项资金管理等文件精神；学习项目评价指标体系和项目评价方案，使各参评人员对城市生命线工程项目作进一步了解，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系。

2.评价指标体系及方案设计阶段

起止时间：2023年2月-2023年3月

本阶段主要工作包括：

(1) 拟定评价指标体系及设计绩效评价方案

接受委托后，组织评价组人员对项目基础资料进行认真学习和了解，拟定《唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价指标体系》。在制定的指标体系中，评价组充分考虑了城市生命线工程项目的特点。（《唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价指标体系》详见附件 1）。

(2) 完善评价指标体系和绩效评价方案

拟定指标体系并征求高新区财政局和相关专家意见后，对实施方案和指标体系进行补充和完善。拟定的评价实施方案，征求及咨询专家意见后定稿，提交高新区财政局，供其下达评价通知时参考。

3.评价实施阶段

起止时间：2023 年 3 月-2023 年 4 月

评价实施阶段主要工作包括：

评价组将评价项目基础数据表、问卷调查表等发送至相关单位填报。评价组在既定的日期进场核查，包括对资金使用情况、项目实施管理情况、项目产生的效益效果以及受益群体满意度情况的核查分析，按照计划进度完成对项目提交数据的审核、调整及整理汇总，对唐山高新区城市生命线工程绩效进行真实、客观的评价。

(1) 在对项目资料进行总结、整理基础上实施绩效评价

①评价组到现场收集、汇总、整理项目资料，检查、核实项目资料中的数据后，确定实地检查的重点和疑点问题、检查方法及具体的时间安排等。

②对项目实施情况进行检查：

第一，在听取应急管理局对项目实施情况汇报的基础上，核实相关资料的真实性、合理性，对项目资料中反映的或分析中发现的问题进行重点检查。

第二，采取座谈、现场核实、走访、调查问卷、查阅资料等方式，对城市生命线工程建设情况进行检查。

③评价内容：

第一，检查项目计划的合理性、可操作性；项目组织机构、配套制度建设情况：是否有专门的领导机构，是否有完善的管理制度包括资金管理、技术服务、考核奖罚、档案管理等。

第二，检查项目计划完成情况，完成的指标数据是否真实无误。

第三，检查项目的建设质量，项目建设内容是否达到建设标准。

第四，检查项目管理情况，领导机构和任务是否明确、责任是否清楚、是否定期举行分管领导主持的工作会议或工作交流会议；项目建设台账是否建立、内容是否规范齐全、数据是否正确；是否对项目建设和质量情况进行检查指导；是否按时报送信息。

第五，检查项目财政资金是否按专项资金管理办法足额投入。

第六，检查项目资金是否按有关财务会计制度执行，是否专账核算、专款专用；会计核算是否真实、规范、会计报表是否能真实反映收支结余等情况；专项资金使用是否有完整的审批程序，是否及时支付。

第七，检查项目财政资金的实际支出情况，项目资金使用是否按

专项资金管理办法规定使用，有无截留、挪用项目资金；有无另行安排项目管理经费，项目管理经费有无挤占专项资金。

④结合检查情况，评价组将对项目进行问卷调查，按接受实地调查的群体的一定比例进行项目的问卷调查。

（2）综合评价

在对评价情况进行梳理、汇总的基础上，形成项目绩效评价结果。评价小组重点对城市生命线工程项目的实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行客观核查和评价，对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解专项资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。

4.评价报告阶段

起止时间：2023年4月-2023年6月

评价报告阶段主要工作包括：

绩效评价小组根据绩效评价的原则和方法，对采集的基础资料进行分类整理、汇总和分析，通过对比核实，以验证成效、发现问题。依据制定的评价标准和评分规则，对项目进行独立、客观、公正的评分，并围绕项目管理、项目产出、项目效益等方面撰写绩效评价报告，针对存在的问题提出相关建议，在征求被评价单位意见和建议的基础上，形成正式绩效评价报告。

主要工作包括：

（1）对城市生命线工程的绩效评价统计表及相关资料进行汇总和分析，形成唐山高新区2022年度城市生命线工程绩效评价报告初稿，

征求财政局意见，补充完善评价报告；

(3) 形成唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价报告，提交唐山高新区财政局审核。

5.评价工作组织及专业人员配备

唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价组织实施和管理的部门是唐山高新区财政局，受唐山高新区财政局委托，我们对唐山高新区 2022 年度城市生命线工程进行绩效评价。高新区财政局联合首都经贸大学、唐山学院有关专家组成城市生命线工程绩效评价工作组，负责本次绩效评价的组织管理和实施工作。重点绩效评价阶段，工作组分为 2 个小组，每个小组 5 人，深入全区进行现场评价。组长全面负责绩效评价工作、与被评价单位沟通、工作安排、组织协调、政策指导等，组员分别负责对财政部门、城市生命线工程的具体评价、组织问卷调查。城市生命线工程绩效评价小组成员详见表 3。

表 3 城市生命线工程绩效评价小组成员

序号	姓名	学历/学位	职称	工作内容
1	马丽亚	硕士	教授	项目负责人，工作安排与协调、工作审核
2	孙文贤	硕士	正高级会计师	绩效评价指导、复核
3	李雅丽	学士	教授	绩效评价指导、复核
4	张凤丽	硕士	副教授	制定评价方案、撰写报告、现场及非现场评价
5	芦雅婷	博士	副教授	资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价
6	许慧萍	硕士	副教授	资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价
7	李 凤	硕士	讲师	资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价
8	陈津津	硕士	讲师	资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价

9 邓 丽 硕士 讲师

资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价

10 张 晨 硕士 讲师

资料收集、审核整理分析、现场及非现场评价

三、综合评价情况及评价结论

(一) 项目综合评价得分及评价等级

根据财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《国务院安委会办公室关于推广城市生命线安全工程经验做法切实加强城市安全风险防范工作的通知》（安委办〔2021〕6号）、《国务院安委会办公室关于印发<城市安全风险综合监测预警平台建设指南（试行）>的通知》（安委办函〔2021〕45号）等文件的精神，项目组对高新区应急管理局城市生命线工程专项资金的项目立项、项目过程、项目产出及项目绩效等方面进行了全面的绩效评价。经过实施必要的评价程序，唐山高新区城市生命线工程2022年绩效评价得分为84.05分，评价等级为良（各指标得分情况详见附表2：城市生命线工程绩效评价指标体系及评分表）。城市生命线工程绩效评价结果按照12个二级指标列式如下（详见表4）。

表4 城市生命线工程绩效评价指标权重和评分结果表

一级指标	标准 分值	指标 权重	二级指标	标准分值	指标得分	得分 合计	等级
项目决策	15	15%	项目立项	4	3.7	10.2	中
			绩效目标	6	4		
			资金投入	5	2.5		
项目过程	20	20%	资金管理	8	7.5	14	中
			组织实施	9	5.5		
			督导检查与验收	3	1		

项目产出	40	40%	产出数量	8	8	38	优
			产出质量	15	15		
			产出时效	7	7		
			产出成本	10	8		
项目效益	25	25%	实施效益	15	12.21	21.85	良
			满意度	10	9.64		
合计	100	100%		100	84.05	84.05	良

（二）项目综合评价结论

总体上，唐山高新区 2022 年度城市生命线工程有效防范了安全风险，遏制了事故的发生，提升了针对燃气、电动自行车乘梯及充电、雨水井盖等监测预警与应急处理能力，维护了广大民众的声明财产安全，城市生命线工程的产出和效益整体良好。但是城市生命线工程项目在绩效目标明确性、预算编制、资金分配、组织实施、财务和业务管理、长效管护机制等方面还存在一系列问题。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策绩效分析

项目决策绩效主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面考察项目决策的规范性、合理性和可行性。该指标设定分值 15 分，综合评价得分 10.2 分。整体上，城市生命线工程项目专项资金的项目立项符合相关要求，设定的绩效目标不完整，绩效指标整体较明确、清晰、可衡量，但绩效指标细化程度不足，预算编制论证、资金分配依据及结果的相关佐证资料不足。

1.项目立项

（1）立项依据充分性

①立项与政策法规相符。本项目依据《国务院安委会办公室关于推广城市生命线安全工程经验做法切实加强城市安全风险防范工作的通知》（安委办〔2021〕6号）、《国务院安委会办公室关于印发〈城市安全风险综合监测预警平台建设指南（试行）〉的通知》（安委办函〔2021〕45号）等文件立项，城市生命线工程项目资金符合国家法律、国民经济发展规划和相关政策，本项评分为1分；②立项与规划计划相符。城市生命线工程项目资金符合行业发展规划和政策要求，该项目立项与应急管理局职责相关，立项与财政支持范围一致，项目属于公共财政支持范围，符合区支出责任划分范围，本项评分为1分。

（2）立项程序规范性

①立项论证规范。城市生命线工程按照规定的程序申请和设立，但项目缺乏可行性研究和专家论证，审批文件、材料较符合相关要求，本项评分为0.7分。②决策程序规范性。城市生命线工程项目的决策程序规范，事前经过集体决策，本项评分为1分。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

①与工作内容相符。城市生命线工程项目有较明确的绩效目标，但绩效目标与实际工作内容相关性体现不足，本项评分为1.5分。②反映项目预期效果。城市生命线工程项目预期产出效益和效果达到了正常业绩水平，但未充分反映本项目建设的全部内容及其预期绩效效果城市生命线工程项目预期绩效与立项依据相符程度。本项评分为1.5分。

（2）绩效指标明确性

①绩效指标明晰、细化、量化。城市生命线工程项目绩效目标分解为了具体的绩效目标，指标值具有一定的衡量性，但具体绩效目标的设置细化程度一般，本项评分为 0.5 分。②绩效指标可衡量。城市生命线工程项目的绩效指标的可衡量程度一般，本项评分为 0.5 分。

3.资金投入

(1) 预算编制科学性

①预算编制依据的充分性。预算编制科学，项目预算编制有依据，但是应急管理局对项目预算编制依据科学论证的支撑材料不足，本项评分为 1 分。②预算编制的科学合理性。项目预算编制不规范，申报时未细化项目的预算，目前仅从中标资料中看到了项目的分项采购价格，本项评分记 0.5 分。

(2) 资金分配合理性

①资金分配依据合理性。城市生命线工程项目建设了安全风险综合监测预警系统、气体监测终端、多功能数据采集终端、远程控制柜、智能井盖终端监测、智能充电桩系统、智能充电桩安全监测系统、电动自行车进入电梯智能监测系统，但预算资金分配的测算依据的支撑材料不足，无法考核预算资金分配依据的合理程度，本项评分为 0.5 分。②资金分配结果的合理性。城市生命线工程项目建设的内容和资金分配结果缺乏资金分配合理性的支撑材料，无法考核资金分配结果的合理性，本项评分为 0.5 分。

(二) 项目过程绩效分析

项目过程绩效主要从资金管理、组织实施、督导检查与验收三个

方面考查城市生命线工程项目的组织实施与管理的情况，该指标设定分值 20 分，综合评价得分 14 分。整体上，城市生命线工程项目的资金管理到位、合法合规，但组织实施以及监管、财务和业务制度等方面均存在一定的问题。

1. 资金管理

(1) 资金拨付到位程度

查阅城市生命线工程预算相关资料，计算预算资金到位率指标， $\text{预算资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金} (\text{计划投入资金})) * 100\%$ 。实际到位资金：500 万元；预算资金：500 万元；资金到位率为 100%，本项评分为 2 分。

(2) 资金使用合法合规程度

①到位资金实际支出率。查阅城市生命线工程预算相关资料，计算到位资金实际支出率指标， $\text{到位资金实际支出率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) * 100\%$ ，实际支出资金：475.815 万元；实际到位资金：500 万元；到位资金实际支出率等于 95.16%，根据评价标准该项得分为 1.5 分。②资金使用的合法性。城市生命线工程项目资金使用符合国家财经法规要求，无违法、违规行为，根据评价标准本项评分为 2 分。③资金使用合规性。城市生命线工程项目资金使用符合专项资金管理办法的规定，资金拨付合规，审批手续齐全，资金符合规定用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列等情况，本项得分记 2 分。

2. 组织实施

(1) 总体规划设计的全面性和科学性

查阅城市生命线工程项目相关文件和资料，城市生命线工程项目总体规划设计的全面性和科学性证明材料不足，本项评分为 0.5 分。

(2) 实施方案可行性

查阅城市生命线工程项目相关文件和资料，城市生命线工程实施方案在一定的调研基础上设计和执行，但实施方案内容的完整性不足，本项得分记 0.5 分。

(3) 组织机构与监管

①组织机构的保障程度。城市生命线工程项目成立了专门的项目小组，负责城市生命线工程项目的建设，本项得分记 1 分。②政策保障。应急管理局针对城市生命线工程项目的配套政策不足，配套政策的完备程度需要提高，本项得分记 0.5 分。③管理制度的健全性。查阅高新区应急管理局及相关实施单位的业务管理制度和财务管理制度，应急局为建立针对专项资金的业务管理制度，财务管理制度相对健全，但应急局对验收后专项资金的会计处理不当，本项得分记 0.4 分。④制度执行的有效性。查阅项目实施单位提供的佐证材料文件，并实施实地调研，城市生命线工程项目组织实施业务的管理制度和财务管理制度执行较差，缺乏执行有效性的佐证资料，本项得分记 0.5 分。⑤监控措施的有效性。高新区应急管理局针对城市生命线工程项目实施监控措施有效性的证明材料不足，本项得分记 0.5 分。

(4) 实施程序与实施控制规范性

①项目实施程序的合理性。查阅高新区应急管理局及相关实施单位的佐证材料，应急局针对城市生命线工程项目制定了实施方案，但

实施方案内容的详实程度不足，本项评分为 0.5 分。②项目实施控制的规范性。查阅城市生命线工程的招标文件和验收文件，项目的招投标实施控制规范，项目完成进度正常，本项得分记 1 分。

3. 督导检查与验收

(1) 督导检查有效性

查阅城市生命线工程项目相关文件，高新区应急管理局对城市生命线工程没有制定详细的监督管理制度，本项得分记 0.5 分。

(2) 验收控制有效性

①验收及档案的完整性。查阅城市生命线工程项目验收相关文件，项目验收及监督考核较为简单，缺乏项目集成后的用户体验、测试报告，本项得分记 0.5 分。②固定资产新增和保管的规范性。唐山高新区应急管理局在城市生命线工程建设完毕验收时并未及时确认计入固定资产，在进行业务核算时，应急管理局直接将该笔支出计入“业务活动费用”，形成账外资产，固定资产的新增程序不规范，也未按照规定对固定资产进行管理，本项评分记 0 分。

(三) 项目产出绩效分析

项目产出绩效主要从产出数量、产出质量、产出时效与产出成本四个方面考查城市生命线工程项目的绩效目标完成情况，该指标设定分值 40 分，综合评价得分 38 分。整体上，城市生命线工程项目产出情况为优。

1. 产出数量

(1) 信息交换共享工作部门或单位数量

城市生命线工程项目信息交换共享工作部门或单位数量为 2 个，与城建、燃气公司实现了数据共享，本项评分为 2 分。

(2) 监测预警设备数量

①燃气管网监测设备数量。城市生命线工程按照预定标准采购安装了燃气管网监测设备 50 台，监测预警设备数量达到了建设标准，本项评分为 2 分。②雨水监测设备数量。城市生命线工程按照预定标准采购安装了雨水监测设备 20 台，监测预警设备数量达到了建设标准，本项评分为 2 分。③智能充电及电梯禁入监测设备数量。城市生命线工程按照预定标准采购安装了智能充电及电梯禁入监测设备共 169 套，监测预警设备数量达到了建设标准，本项评分为 2 分。

2.产出质量

(1) 风险监测质量

①监测预警系统正常运转率。安全风险监测预警系统能够实现全天正常运行，本项评分为 3 分。②监测风险跟踪解决率。通过访谈与实地调查了解到，城市生命线工程能够对风险做出预警，监测预警发现的异常也能及时得到解决，本项评分为 3 分。③风险监测自动化率。城市生命线工程的风险监测自动化率能够达到 100%，达到了预定执行标准，本项评分为 3 分。④燃气管网监测精度。城市生命线的燃气管网监测精度达到了国家建设指南的标准，本项得分为 3 分。⑤雨水监测精度。城市生命线的雨水监测精度达到了预定的执行标准，本项评分为 3 分。

3.产出时效

查阅城市生命线工程绩效自评表和验收合同等文件，结合实地调研，高新区城市生命线安全风险综合监测预警系统于 2022 年 4 月 27 日开始进行采购意向公示，于 2022 年 7 月 5 日发布招标公告，于 8 月份签订政府采购合同并同步开始进场施工，并于 2022 年 10 月 31 日完成验收。城市生命线工程项目按期完成，项目完成及时性高，本项评分为 7 分。

4.产出成本

(1) 成本控制情况

①成本执行情况。城市生命线工程预算 500 万元，实际支出 475.815 万元，项目成本按照绩效目标控制执行到位，本项评分为 5 分。②成本节约率。城市生命线工程项目预算成本 500 万元，实际成本 475.815 万元，成本节约率= $[(\text{预算成本}-\text{实际成本})/\text{预算成本}]\times 100\%$ ，成本节约率为 4.84%。根据评价标注，本项评分为 3 分。

(四) 项目效益绩效分析

项目效益绩效主要从实施效益和满意度两个方面考察项目效益情况和服务群体的满意程度。该指标设定分值 25 分，综合评价得分 21.85 分。整体上，城市生命线工程的实施效益情况良好。

1.实施效益

(1) 社会效益

①安全监管水平及应急处理能力。从调查结果来看，城市生命线工程项目建设显著提升了城市安全监测水平以及应急处理能力，根据调查结果，本项评分为 8.21 分。②安全生产事故下降率。城市生命线安全风险实时监测有效预防了重特大事故发生率，本项评分为 3 分。

(2) 可持续影响

从调查结果来看，应急管理局目前未建立城市生命线工程的长效管护机制，城市生命线工程的可持续影响不确定，本项评分为 1 分。

2.满意度

①受益群众满意度。采用实地取证、问卷调查方式获得的受益群众对城市生命线工程项目的满意度，有效调查问卷获取了 300 份。本项评分为 5.96 分。②其他受益部门的满意度。采用实地取证、问卷调查方式获得的城建、燃气等其他受益部门对城市生命线工程项目的满意度，有效调查问卷获取了 136 份，本项评分为 3.68 分。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验做法

一是领导高度重视。专项资金预算下拨后，主要领导和分管领导重视，落实责任分工，确保项目顺利进行。按照“专款专用、节约高效”的原则，结合项目预算和工作实际。深刻落实项目“事前有预算、事中有监督、事后有总结”，确保了该项目支出规范、合理、高效。

二是认真把握绩效评价的内容和要求。对专项资金绩效情况、资金投入和使用情况、为实现绩效目标制定的制度、采取的措施、经验和做法等进行评价分析；按规定使用项目资金，专款专用，不存在挤占挪用等违法违规行为。

三是严格执行绩效评价报告的编报要求。先由项目承担处室、单位对项目绩效目标完成情况进行自评并提出绩效报告；再由财政局预算处对我单位的项目绩效目标完成情况进行审核，按照有关规定组织

绩效评价，编写项目绩效评价报告。

（二）存在的主要问题

1.项目立项缺乏可行性研究和专家论证

项目可行性和专家论证是项目立项的重要依据，应急局前期未进行详细的调研和可行性研究，未针对项目进行前期研判及可行性研究，未召开专家论证会，缺乏专家论证意见，建设社区的选择也缺乏依据。

2.预算编制论证过程佐证资料不足

从整个评价过程以及应急管理局提供的材料来看，城市生命线工程项目的预算编制的科学论证过程佐证资料不足，预算编制作为整个预算管理的起点，是其中最重要的一个环节，需要各部门和人员的积极参与，广泛地进行调研论证，缺乏科学的论证过程容易导致编制的预算比较随意，预算质量不高等问题。

3.绩效指标细化、量化程度不足

绩效指标是绩效目标的细化和量化，城市生命线工程的绩效目标设定较科学，但从绩效指标的设定来看，城市生命线工程项目设定的绩效指标细化、量化程度不足，并不能充分反映项目的预期产出效益和效果，可衡量程度有待加强。

4.会计核算不规范，形成账外资产，不利于资产管理

城市生命线工程项目资金由财政负担，应急局按照“购买商品与服务”处理，直接将该笔支出计入了“业务活动费用”，形成账外资产，会计信息不能真实反映单位的资产状况，导致资产安全存在重大

安全隐患，极易出现国有资产的流失和浪费现象，从而导致财政资金浪费。上述问题违反了《行政事业性国有资产管理条例》第三十条“各部门及其所属单位应当按照国家规定设置行政事业性国有资产台账，依照国家统一的会计制度进行会计核算，不得形成账外资产”和《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》国发〔2021〕5号“（六）严格各类资产登记和核算，所有资本性支出应当形成资产并予以全程登记。各级行政事业单位要将资产使用管理责任落实到人，确保资产安全完整、高效利用”的规定。

5.项目单位对专项资金缺乏管理意识

唐山高新区财政性资金管理暂行办法（唐高发〔2017〕3号）第二十三条规定，建立财政资金使用管理监督制约机制。预算单位为资金管理的第一责任人，要建立健全内部财务管理制度，加强资金管理。唐山高新区财政性资金管理暂行办法（唐高发〔2017〕3号）第二十四条规定建立健全绩效评价体系。建立健全相关信息管理制度和科学合理的评价制度、办法，做好项目绩效评价的日常管理工作；项目主管部门负责编报年度项目评价实施方案，组织实施好评价工作，评价内容包括项目实施情况、组织管理水平、财政资金的分配使用情况。

应急局对财政专项资金管理工作并未引起足够的重视，未树立正确的管理意识。据财务人员介绍，城市生命线预警系统建设完成后不由应急管理局负责管理和维护且由哪个部门负责管理维护未知。管理人员本身的专业知识结构不完备，所使用的专项资金处理工作方式，与当前区域建设的实际情况并不贴合，导致专项资金管理工作出现各

类问题。例如，在招标、采购合同等文件中仅约定了设备质保期限，未考虑该专项资金的可持续影响和长效管护，应急管理局对财政专项资金缺乏管理意识，对灾害风险防治资金仅按照购买商品和服务来对待，忽视对城市生命线工程专项资金的使用和监管，容易造成财政专项资金使用效率低下，降低财政资金使用效益。

6.忽视项目过程管理，跟踪监管力度有待加强

加强对财政专项资金支出项目的事中监督有助于确保目标“不偏轨”，应急管理局未针对城市生命线工程制定详细的项目实施方案，未对专项资金的管理、使用和监管等方面设置具体的规定，城市生命线工程专项资金使用、管理和监管等的规范性和有效性难以保障；另外，应急管理局未做到“事中有监督”，忽视了项目过程管理，未对城市生命线工程项目制定详细的实施方案；验收程序较为简单，缺乏用户体验和测验报告；项目验收后，应急局对城市生命线工程项目的跟踪监管处于空白状态，重投入轻产出，跟踪监管力度有待加强。

六、对策建议

（一）强化全面预算绩效管理意识，提升业务水平

首先，单位内部应充分利用各种宣传渠道开展宣传工作，不断强化工作人员的绩效意识，提高对全面预算绩效管理的重视程度，不断更新管理理念，将绩效理念和方法深度融入到预算编制、执行、监督全过程，形成事前事中事后绩效管理闭环系统；第二，加强项目可行性研究和专家论证，项目的可行性研究和专家论证是项目立项的重要依据，建议进一步强化决策的充分性，编制项目的可行性报告，对建

设内容进行专家论证；第三，建议成立专项组，深入对财政专项资金管理相关知识以及相关技能操作进行学习，提高把握大局大势、应对风险挑战，推进实际工作的能力水平。

（二）加强项目绩效目标的细化、量化、可衡量性

进一步细化、量化预算绩效目标的设定，提高绩效指标设置的科学性、合理性。结合年度建设内容，增加产出及效果的量化指标值，做到各单位所申报项目绩效目标细化量化、内容完整清晰、规划科学合理、举措切实可行，确保绩效目标编制质量和水平明显提升。

（三）高度重视项目总体实施方案的制定

为了提高财政专项资金使用管理的规范性和有效性，强化对项目实施的组织部门、人员职责及全过程管理，应急管理局作为城市生命线工程的实施单位，应制定详细的实施方案，从组织机构、人员分工、技术方案、项目实施及过程控制、项目验收及风险控制等方面制定项目实施方案，确保实施方案对项目实施的全过程规范管理。

（四）加强项目过程管理，重视自评工作

首先，加强预算绩效管理的“事中”管理。调研发现，预算绩效管理的难点和关键点在于过程管理，这是当前预算绩效管理的薄弱环节，只有“事中”的事管理好了，“事后”的结果才会符合预期。其次，唐山高新区财政局《区级财政支出绩效重点评价工作规程》中要求绩效评价责任单位认真做好财政专项资金的绩效自评工作，杜绝流于形式，全面提升绩效自评质量，真正形成点面结合、自我约束和外部监管相互促进的绩效管理模式；第三，进一步规范项目的验收，补充用

用户体验、测试报告等验收资料。组建专家验收小组，验收项目是否达到合同预期效果，敦促中标服务商提高系统运行质量。

（五）完善信息平台，提供技术支撑，建立全过程监控

绩效管理难点是对绩效指标体系的建立，为保证绩效指标和指标标准设立的科学性、准确性，给预算绩效目标编制工作提供公众认可的尺度，应加强对部门、项目等指标体系、指标标准和信息系统建设。一是推进部门、项目绩效指标和指标标准库建设，按行业、领域、部门、项目等组织建设绩效指标体系库和指标标准库，为预算绩效目标编制提供参考。二是推进预算绩效管理信息系统建设，研究并运用预算绩效管理信息系统功能，实现预算编制和绩效目标编制信息数据共享共用，促进预算编制和绩效目标编制的有机融合，提高预算编制和绩效目标编制的科学化、信息化管理水准，从而推动预算绩效管理工作由“规范”向“科学”的转变。三是通过预算绩效管理信息系统平台，实现对财政专项资金的全过程监控，发现问题及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。

（六）推广城市生命线安全工程，全力提升城市安全风险防范能力

城市生命线能够有效防范化解城市运行中的安全风险，可将城市安全管理从被动应对转到主动防控预警，将风险监测预警范围由城市生命线领域全面拓展至公共安全、生产安全、自然灾害等领域，建立健全城市安全风险综合监测预警运行机制，实现“能检测、会预警、快处置”三大功能，让城市更加安全。

七、绩效评价结果应用

高新区应急管理局应当高度重视绩效评价结果的应用工作，充分发挥绩效评价以评促管效能，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，努力提高绩效意识和财政资金使用效益。财政局要结合评价结果，对被评价项目的绩效情况、完成程度和存在的问题与建议加以综合分析，建立评价结果在部门预算安排中的激励与约束机制，逐步发挥绩效评价工作的应有作用，财政局要在安排该项目后续资金时给予优先保障，加快资金拨付进度，或在安排该部门其他项目资金时给予综合优先考虑。

八、其他需说明的问题

本评价报告使用者应注意以下其他事项对评价结论的影响：

本报告基础资料由高新区应急管理局提供，其真实性和完整性由提供单位负责；评价工作组的责任是保证本评价工作全过程的严肃与公平，得出客观公正的评价结论。未经评价组织管理机构同意，任何单位和个人不得将评价结果对外公布。

本次评价工作是在评价领导小组和项目实施单位的配合下完成的，评价小组具体实施评价工作和撰写评价报告。评价报告及结论可能受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制。

以上其他事项可能对评价结果产生不确定的影响，提请评价报告使用者予以关注。

九、附件

（一）附表

1.附表 1：唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价指标体系

2.附表 2：唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价指标评分表

3.附表 3：唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价基础数据表

（二）其他资料

1.唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价调查问卷

2.唐山高新区 2022 年度城市生命线工程绩效评价调查问卷结果统计表